

## Valoració dels Alcaldes sobre l'avantprojecte de reforma de la Llei de Bases de Règim Local

Versió: 31 de juliol de 2012

## Fitxa tècnica

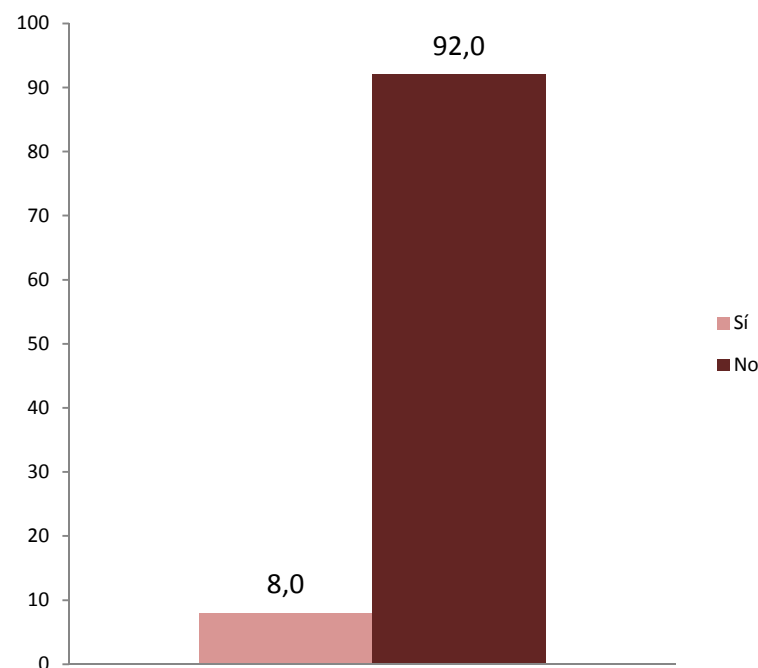
- **Univers**  
Els 468 municipis de Catalunya amb més de 1.000 habitants segons el padró de l'1 de gener de 2011
- **Tipus de mostreig**  
Mostreig aleatori estratificat segons la grandària dels municipis
- **Grandària de la mostra**  
Treballant amb un nivell de confiança del 95% en un entorn de màxima indeterminació ( $p=q=0,5$ ) i assumint un error mostral màxim del 6,1% s'han hagut de realitzar 166 enquestes a alcaldes
- **Dates del treball de camp**  
El treball de camp s'ha realitzat entre el cinc i el vint-i-sis de juliol de 2012

## Acceptació de la reforma

Es va demanar als alcaldes de l'univers d'estudi sobre el grau d'acord global respecte la modificació de la LBRL, sense entrar en els detalls de la proposta. Preguntat de manera general, la pràctica totalitat dels alcaldes declara que no està d'acord amb la modificació aprovada en el darrer Consell de Ministres.

L'elevat rebuig als canvis proposats fan que les diferències segons l'adscripció partidista siguin inexistents. S'observa, però, una major valoració positiva, precisament, a partir dels 20.000 habitants.

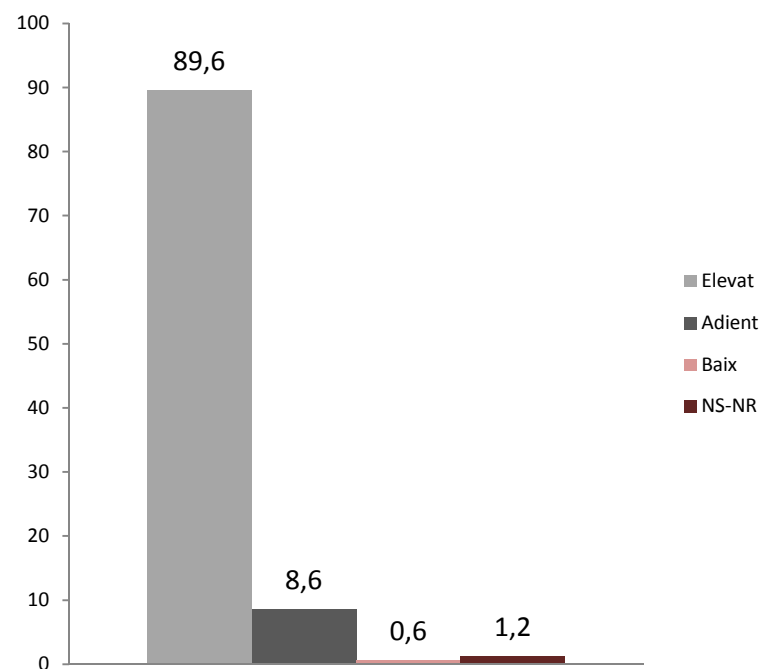
**La proposta de modificació de la Llei de Bases de Règim Local del govern espanyol aposta per encomanar els serveis públics municipals de municipis amb menys de 20.000 habitants a les diputacions. Està vostè a favor d'aquesta mesura?**



## Acceptació del llindar de població

Més enllà de la valoració general que fan els alcaldes sobre la reforma, el detall demostra, en primer lloc, que una àmplia majoria creu que el llindar de població establert per tal de determinar la capacitat de prestació de determinats serveis -20.000 habitants- és excessivament elevat.

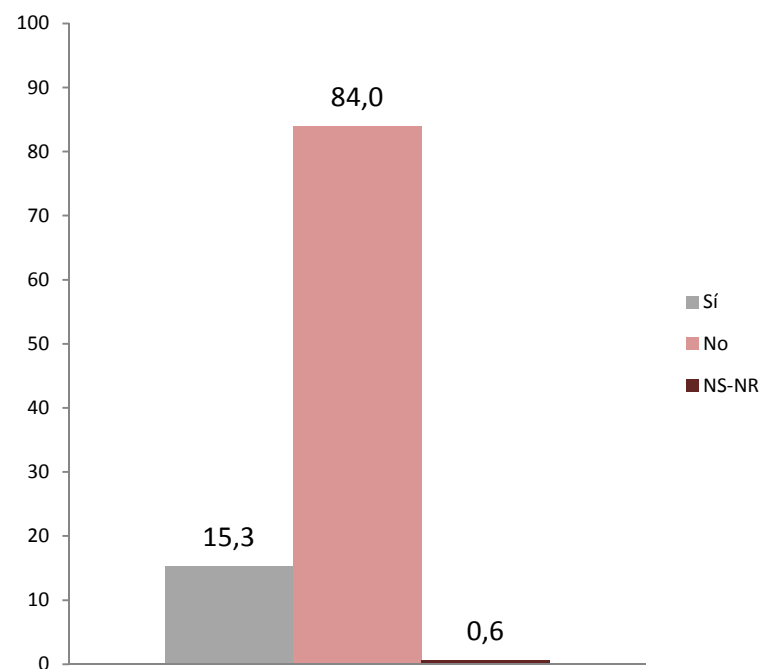
**D'acord amb aquesta proposta, el llindar en el reconeixement de la capacitat per a la prestació de serveis se situaria en els 20.000 habitants. Considera aquest llindar...**



## Les diputacions i la prestació de serveis municipals

En segon lloc, al voltant d'un 15% dels alcaldes enquestats considera que les diputacions provincials són les institucions adients per assumir la prestació dels serveis municipals. Novament, la unanimitat de les respostes fa que els encreuaments de variables no donin una informació rellevant. Malgrat tot, cal posar de relleu que els alcaldes dels municipis de més de 20.000 serien els més disposats a apostar per les diputacions com a prestadores de serveis municipals.

**Considera que les diputacions són els governs locals adients per assumir la prestació dels serveis municipals?**

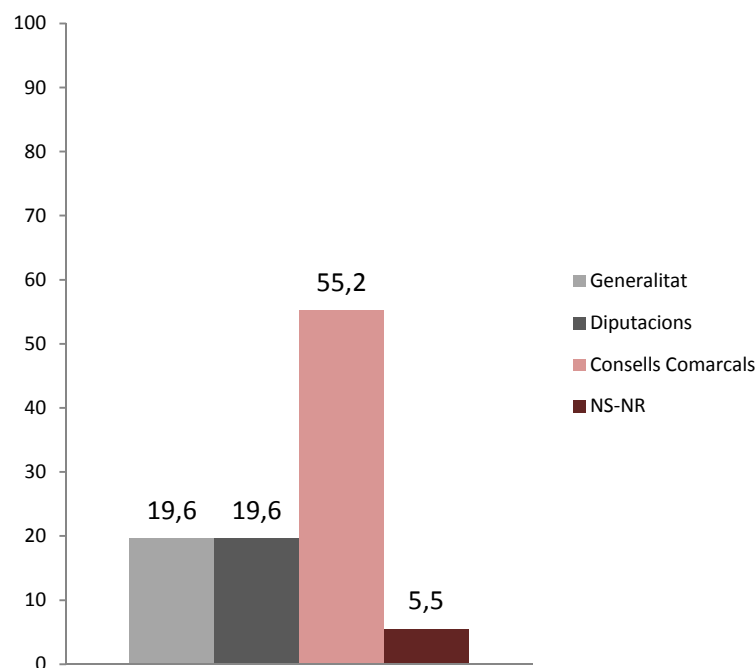


## Idoneïtat en la prestació de serveis municipals

Davant de la hipòtesi d'una assumpció de competències municipals per part d'una altra administració, els alcaldes es decanten majoritàriament pels consells comarcals. En efecte, al voltant d'un 55% dels entrevistats considera que la institució més adient per assumir aquest rol serien els consells comarcals, repartint-se la resta de respostes a parts iguals entre els que creuen que ho serien les diputacions i els que apostarien per la Generalitat de Catalunya.

En aquest cas, l'encreuament segons el tram de població demostra que, a mesura que aquest disminueix, s'incrementen les opinions favorables als consells comarcals i decreixen les adhesions a les diputacions com a les institucions adients per assumir la prestació dels serveis.

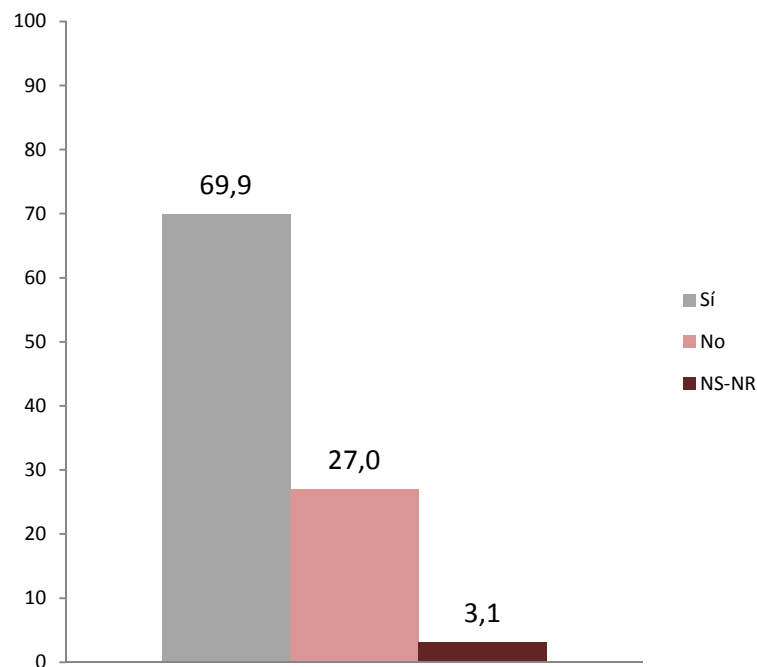
**En cas que l'exercici de competències municipals hagués de ser assumit per una altra administració, quina institució considera que seria la més adient?**



## Espai de decisió en la prestació de serveis municipals

En una proporció de 7 a 3, els alcaldes creuen convenient que s'hagi de mostrar el compliment dels serveis mínims obligatoris per tal de poder prestar altres serveis. Novament, els municipis de més població són els que estan més d'acord amb la sentència.

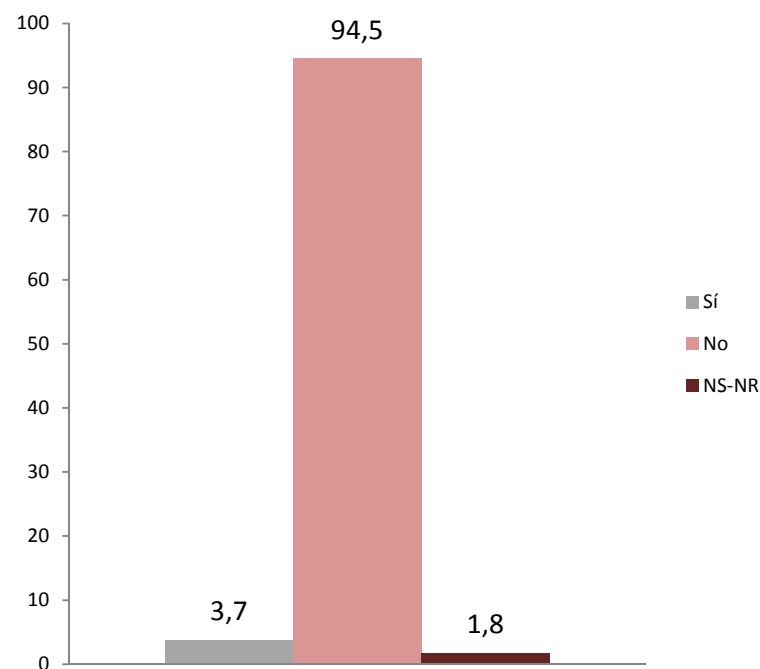
**Creu convenient que els municipis hagin de demostrar que han complert amb els serveis mínims obligatoris abans de poder optar a prestar serveis no obligatoris?**



## Capacitats polítiques dels municipis

Existeix un acord gairebé unànime entre els alcaldes en què els municipis no s'haurien de convertir en estructures polítiques sense capacitat per prestar serveis, sense que s'observin diferències significatives segons el tram de població o l'adscripció partidista dels entrevistats.

**Considera adient que els municipis de menys de 20.000 habitants esdevinguin estructures polítiques sense capacitat per prestar serveis?**

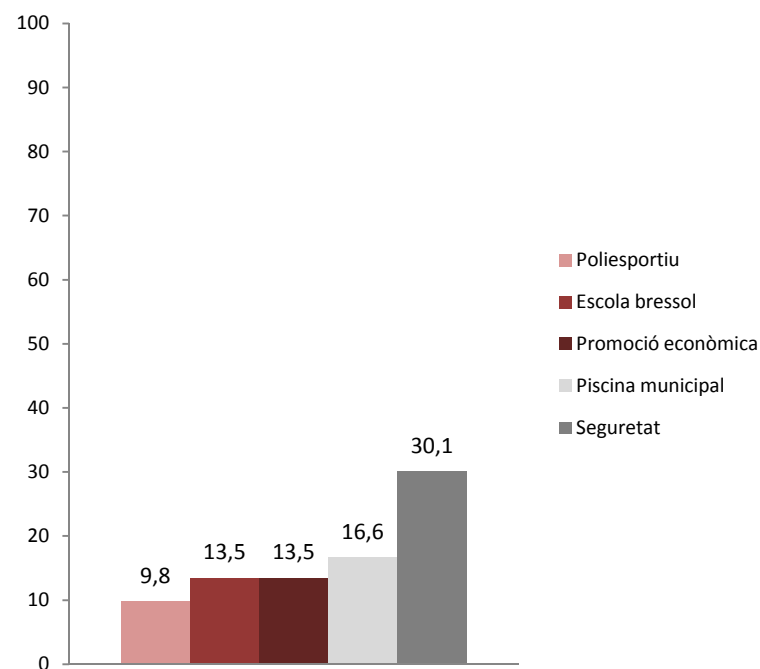




## Percepció de la rellevància dels serveis municipals

En línies generals, la primera conclusió és que els alcaldes es mostren poc disposats a renunciar al llistat de serveis municipals que se'ls va proporcionar. Per mostrar els extrems, el servei del qual estarien més disposats a deslliurar-se'n seria la seguretat: al voltant d'una tercera part de l'univers d'estudi així ho indica. Per la banda contrària, el servei més preuat seria el poliesportiu.

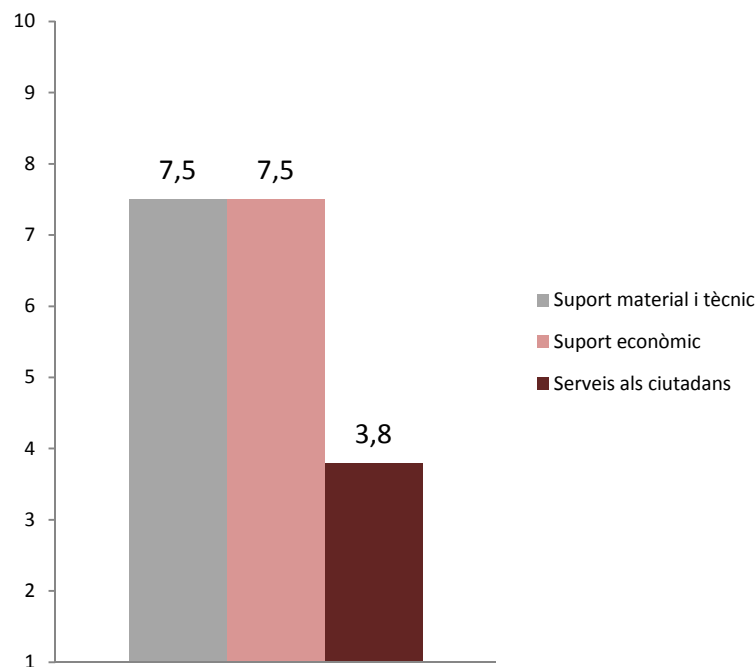
**Com a Alcalde del seu municipi, a quin dels següents serveis podria renunciar?**



## Ens locals supramunicipals i prestació de serveis

En aquesta pregunta es va intentar testar la idoneïtat de les diputacions per a exercir un conjunt de funcions. El judici dels alcaldes, probablement, no deixi de ser una barreja entre la valoració a la feina feta per aquesta institució i una certa idea que té l'electe sobre la ordenació territorial de Catalunya. Sota aquest càlcul, els alcaldes valoren amb una qualificació elevada -7,5- la idoneïtat de les diputacions per al suport tècnic i, també, econòmic als serveis municipals i, en canvi, tenen molts dubtes pel que fa a la prestació directa de serveis als ciutadans: la valoració final que atorguen a aquesta funció és menys d'un quatre sobre deu.

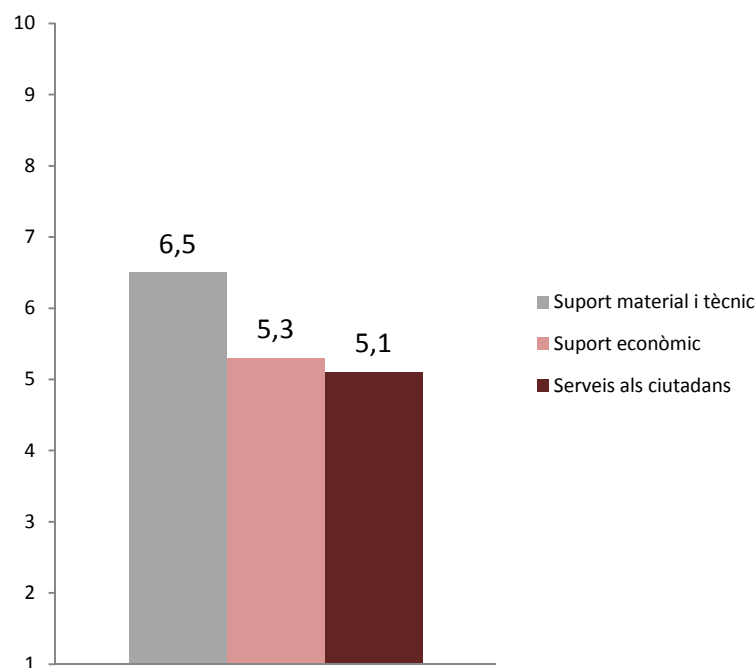
**Valori de l'1 al 10 la idoneïtat de les diputacions per a la prestació dels següents serveis [essent 1 gens idoni i 10 totalment idoni]**



## Ens locals supramunicipals i prestació de serveis

També es va demanar als alcaldes la valoració del mateix llistat de funcions referits als consells comarcals. Els resultats són sensiblement diferents: els alcaldes prefereixen -de manera clara- a les diputacions com a prestadores de suport tècnic i, també, econòmic i, en canvi, apostarien una mica més pels consells comarcals per a la prestació directa dels serveis als ciutadans. Aquesta estructura competencial seria compartida d'una manera especial pels municipis fins als 5.000 habitants.

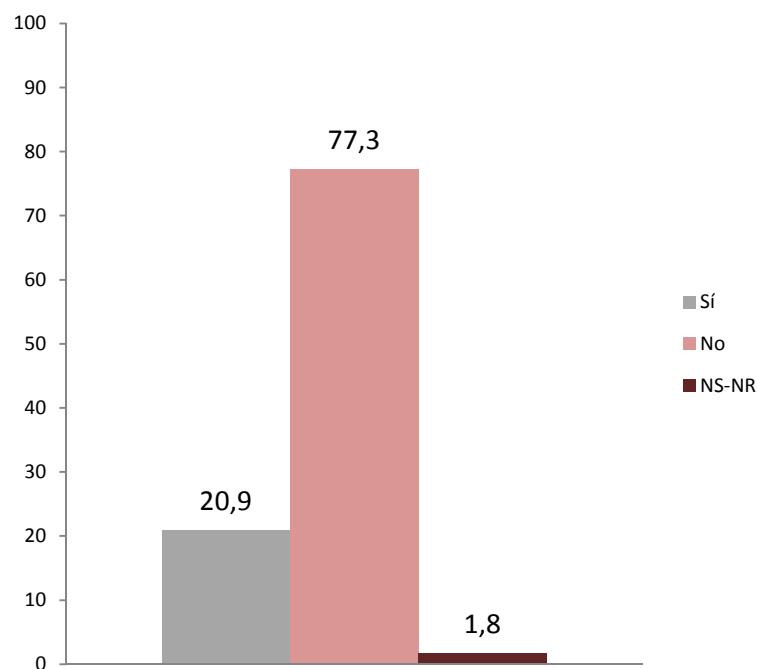
**Valori de l'1 al 10 la idoneïtat dels consells comarcals per a la prestació dels següents serveis [essent 1 gens idoni i 10 totalment idoni]**



## La tutela dels municipis

Pel que fa a la capacitat de tutela per part d'altres administracions, tres quarts parts dels alcaldes no considera oportú que aquesta tutela s'exerceixi des de l'Estat. Els municipis de més de 20.000 habitants serien els més favorables a aquesta possibilitat però sense arribar a ser una posició majoritària.

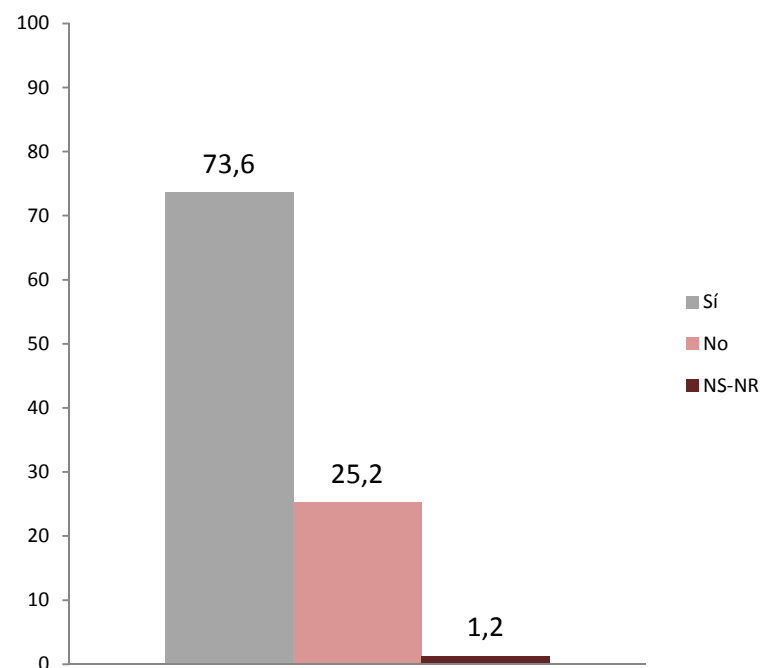
**Considera oportuna l'existència de capacitats de tutela i fiscalització dels municipis per part de l'administració general de l'estat?**



## La tutela dels municipis

En referència a la possibilitat de tutela des de la Generalitat de Catalunya, els percentatges s'inverteixen: en aquest cas, gairebé un 75% dels alcaldes hi estarien a favor. Aquesta posició favorable es manté en els encreuaments que s'han utilitzat, ja sigui en relació amb el tram de població, com l'afiliació política de l'Alcalde o la província on se situa el municipi.

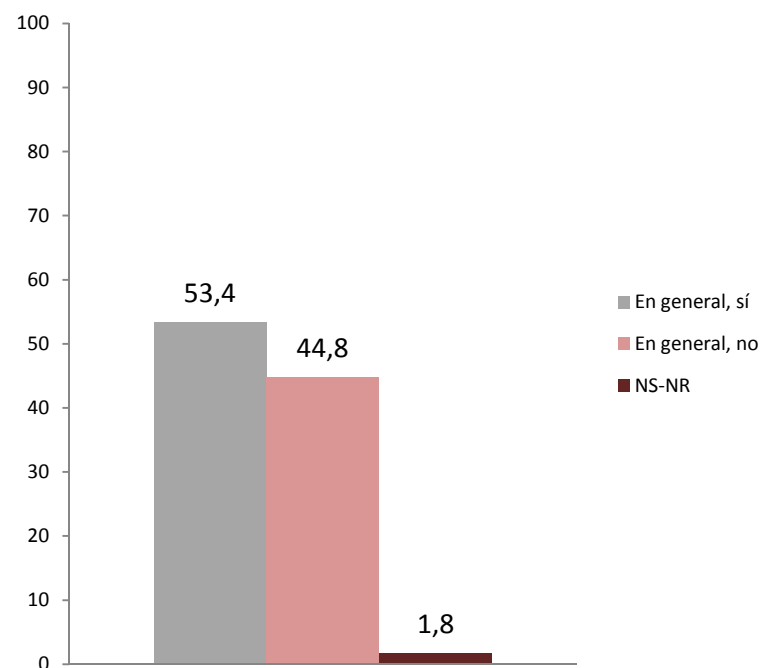
**Considera oportuna l'existència de capacitats de tutela i fiscalització dels municipis per part de l'administració autonòmica?**



## Sistema de publicitat institucional

Davant la pregunta sobre si els alcaldes consideren suficient el sistema de publicitat institucional existent en l'actualitat per tal de garantir la transparència, les opinions es divideixen gairebé a parts iguals entre els que donen una resposta afirmativa i els que declaren que l'actual sistema de publicació mitjançant diaris oficials és insuficient. Aquesta divisió en el posicionament es manté en tots els encreuaments.

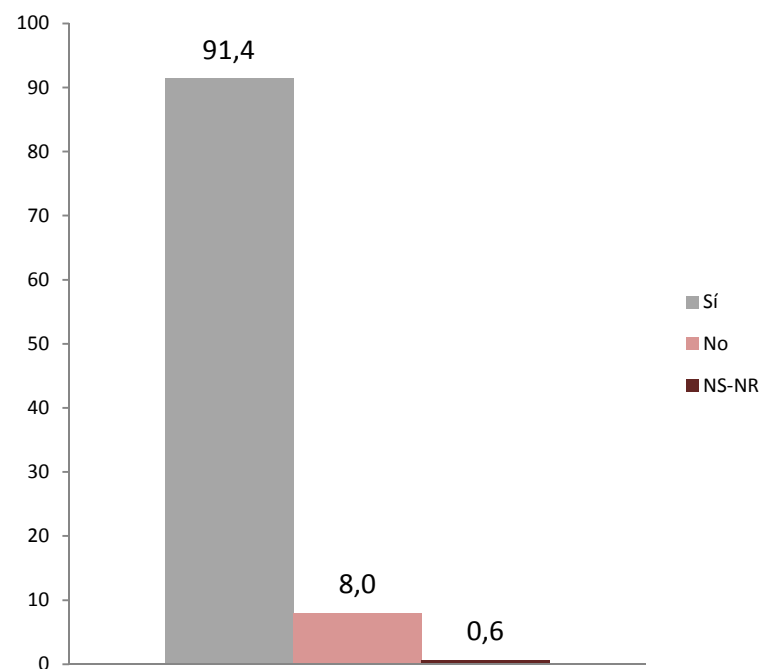
**Considera suficient el sistema de publicitat institucional existent (per exemple la publicació en diaris oficials, municat, etcètera) per garantir la transparència democràtica?**



## Sistema de publicitat institucional

Una majoria molt àmplia dels alcaldes consideraria positiva la introducció d'un sistema generalitzat de seguiment de l'actuació dels municipis que fes possible un millor control ciutadà. En concret, més del 91% dels alcaldes es posicionen a favor. Atès que es tracta d'una opció molt estesa costa identificar tendències diferenciades tot i que, d'acord amb les dades, els municipis d'entre 5.000 i 20.000 habitants serien els més favorables.

**Considera oportuna l'existència d'un sistema d'informació municipal generalitzat obligatori per llei que possibiliti el control per part del ciutadà del funcionament de la institució?**



## Fusions municipals

Davant les propostes de fusió municipal, dues tercers parts dels alcaldes es manifesten contraris. Les opcions d'introduir un llindar poblacional o criteris pressupostaris per a configurar aquestes fusions es queden a una distància important i molt igualades, al voltant del 17% en cada cas. Els més contraris a les fusions són les localitats de menor població i, a mesura que creix el tram, també ho fan les opinions favorables a les agregacions municipals.

**A banda del text de la reforma que hem comentat, altres propostes aposten per la fusió municipal. En aquest sentit, quin d'aquests criteris seleccionaria a l'hora de proposar les fusions? Esculli només el que pensi que és el més rellevant**

